



**SECRETARÍA DE PLANEACIÓN Y FINANZAS  
DIRECCION GENERAL DE PLANEACIÓN Y CONTROL  
DIRECCIÓN DE PROGRAMACIÓN**

**Estudio para la Creación y Modificación de Programas Presupuestarios**

<b>Sección I Datos generales</b>	<b>I.1 Denominación del Programa</b>	18 Consolidación de la familia, apoyo a la niñez y grupos vulnerables.			
	<b>I.2 Unidad Administrativa Responsable</b>	Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF)	<b>Año</b>	2018	

<b>Sección II Antecedentes</b>	<b>II.1 Entorno de la Política Pública en el Estado</b>	<p>En México el 43.6% de la población está en situación de pobreza, lo que significa que cada 4 de 10 habitantes tienen esta condición.</p> <p>En por ello que el DIF Estatal promueve iniciativas ciudadanas dentro del campo de la asistencia social, dirigido a contribuir en la superación de adversidades de los grupos vulnerables, cuyo propósito es reintegrar al seno familiar, laboral y social a la población que lo requiera.</p>
------------------------------------	---------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Sección III Alineación PND, PED</b>	<b>III.1 Alineación con las metas al PND</b>		México incluyente.		
	<b>III.2 Alineación con el Plan Estatal de Desarrollo</b>				
	<b>Eje</b>	Colima con mayor calidad de vida	<b>Línea Política</b>	Mejorar el bienestar de los colimenses mediante una política de salud enfocada en la prevención, en prestar servicios	<b>Objetivo</b>



				<p>de calidad y proteger a la población vulnerable.</p> <p>Disminuir la pobreza en el estado especialmente la pobreza extrema y la carencia de acceso a la alimentación, mediante programas públicos que reduzcan la vulnerabilidad de las familias con menos recursos y les brinden opciones productivas.</p>		<p>diferenciados a las familias, de acuerdo a la situación que vivan, y que las enlacen con proyectos productivos.</p>
<p>Sección IV Identificación del Problema</p>	<p>IV.1 Definición del Problema</p>	<p>Lograr un Colima con mayor calidad de vida y desarrollo humano para materializar la visión de tener un Colima sin carencias alimentarias, y en donde todas las personas y grupos vulnerables vean compensadas sus carencias, y sus derechos sean empoderados para lograr un desenvolvimiento pleno de sus vidas mejorando su presente y futuro.</p>				



	<p>IV.2 Estado actual de la problemática</p>	<p>En Colima, de acuerdo a información contenida en el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021, el problema de la pobreza pudiera entenderse como un problema no prioritario (en comparación con otras entidades de la república) por las condiciones de calidad de vida y servicios disponibles para la mayoría de su población, sin embargo existe una situación que si es preocupante en referencia a esta temática, ya que si “incorporamos el periodo de observación y el dinamismo de los indicadores de pobreza disponibles, puede observarse que los cambios en un largo periodo de tiempo y con base en distintos métodos de medición han sido mínimos. Es decir, si bien Colima, no presenta un panorama tan desalentador como otros estados lo presentan, la persistencia y poco cambio en sus indicadores de pobreza y marginación denotan una agenda pendiente que no ha logrado mejorar”.</p> <p>De acuerdo a datos del CONEVAL en su Medición de Pobreza 2014, una tercera parte de la población en Colima es vulnerable por carencias sociales y está en situación de pobreza. El 52 por ciento de la población carece de seguridad social en el estado y un 25 por ciento de la población carece de acceso a la alimentación.</p> <p>Así mismo, los indicadores de carencia social para 2014 del CONEVAL, muestran que el 12.7 por ciento de la población carece de acceso a servicios de salud, un 10.9 por ciento carece de acceso a calidad y espacios en la vivienda y un 9.6 por ciento de acceso a servicios básicos en la vivienda. Lo anterior se traduce en que en el Estado de Colima tenemos un 34.3 por ciento de la población que se encuentra en situación de pobreza (de acuerdo a los datos del CONEVAL en su Medición de Pobreza 2014) con casi dos carencias en promedio, y de este porcentaje un 3.4 por ciento que representa a 24.4 mil personas que sufren de pobreza extrema con casi 4 carencias en promedio.</p>
	<p>IV.3 Evolución del Problema</p>	<p>De acuerdo a los datos del CONEVAL, el Estado de Colima ha mejorado.</p>



		<p>La medición de pobreza utiliza varias dimensiones o factores económicos y sociales en su concepción y definición. De acuerdo al CONEVAL, para que una persona sea considerada en situación de pobreza, debe cumplir dos factores. El primero de ellos, es que debe tener al menos una de las seis carencias sociales que determina la institución en la Ley General de Desarrollo Social, y además, su ingreso se considere insuficiente para adquirir los bienes y servicios que se requieren para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias.</p> <p>Para que una persona se considere en situación de pobreza extrema, debe tener por lo menos tres de las seis carencias sociales y, además, su ingreso es considerado tan bajo que, aún si lo dedicasen por completo a la adquisición de alimentos, no podría adquirir los nutrientes necesarios para tener una vida sana.</p> <p>La población que es vulnerable por carencias sociales, es aquella, que presenta una o más carencias, pero, su ingreso es superior a la línea de bienestar. Existe también, la medición de personas vulnerables por ingresos, que es aquella población que no presenta ninguna carencia social, pero cuyo ingreso es inferior o igual a la línea de bienestar.</p> <p>Los colimenses carecen principalmente de acceso a la seguridad social, y de acceso a la alimentación. En tercer lugar, se encuentran las carencias por rezago educativo, seguido de, calidad y espacios en la vivienda y de acceso a servicios básicos en la vivienda. La carencia con menor incidencia es la de acceso a los servicios de salud.</p> <p>La tendencia en estos seis indicadores no ha sido muy favorecedora a lo largo del tiempo en el Estado de Colima. En seis años, las carencias que han reducido en mayor proporción han sido en el acceso a los servicios de salud y en acceso a los servicios básicos de vivienda. En menor medida, se han visto reducidas las carencias en el rezago educativo y en el acceso a la seguridad social.</p>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



		Caso contrario a una reducción, la carencia por calidad y espacios en la vivienda y la carencia por acceso a la alimentación, han aumentado en seis años.
	<b>IV.4 Experiencias de atención</b>	<p>Dentro de la política de Desarrollo Social, mediante el programa de Cruzada Contra el Hambre, la carencia por acceso a la alimentación se redujo de 100 a 42.5%, acceso a servicios de salud también disminuyó 32.9% a 9.2%.</p> <p>La mejor focalización de los recursos del FAIS en México se refleja en el impacto positivo de la inversión en el abatimiento de la pobreza extrema. Entre 2010 y 2016, el número de personas en situación de pobreza extrema se redujo en 284.26 miles, lo que representa una disminución en la incidencia de 2.4 puntos porcentuales. Por otra parte, el coeficiente de Gini se ubicó en 0.414 lo que representa una disminución de 0.054 puntos con respecto a lo registrado en 2010.</p> <p>El combate a la pobreza multidimensional ha estado acompañado por el fortalecimiento del ingreso de las personas, a través de acciones que incentivan la creación de empleos formales.</p>

<b>Sección V Árbol del Problema</b>	<b>V.1 Problema Central</b>	
	La pobreza y carencia de acceso a los derechos sociales que enfrentan amplios sectores de la población	
	<b>V.2 Causas</b>	<b>V.3 Efectos</b>
	Difusión insuficiente de apoyos Información insuficiente Inadecuada dispersión población Inadecuada focalización de apoyos.	Altos niveles de deserción escolar Servicios de salud insuficientes Altos costos de tratamientos Altos índices de problemas psicosociales.



<b>Sección VI Árbol de Objetivos</b>	<b>VI.1 Objetivo General</b>	
	Coadyuvar a garantizar el ejercicio pleno y respeto de los derechos humanos de los grupos vulnerables y contribuir a elevar la calidad y bienestar de vida de este sector de la población.	
	<b>VI.2 Medios</b>	<b>VI.3 Fines</b>
	-Gestiona de presupuesto. -Disminución de demanda de movilidad . -Restauración de la infraestructura d carretera actual.	-Disminuir costos logísticos. -Mayor competitividad Estatal. -Mayor influencia turística.

<b>Sección VII Objetivos</b>	<b>VII.1 Determinación de objetivos del Programa</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mejorar las condiciones sociales de vida de los niños, niñas, adolescentes, mujeres embarazadas y en lactancia, personas adultas mayores y personas con discapacidad que habitan en las comunidades con alta y muy alta marginación en el Estado.</li> <li>2. Coadyuvar a reducir la carencia de acceso a la alimentación en los grupos vulnerables del Estado.</li> <li>3. Impulsar el sano desarrollo y crecimiento de los niños y niñas beneficiados de los Programas de Asistencia Alimentaria.</li> <li>4. Asegurar la prestación y calidad de los servicios de salud en materia de Asistencia Social a los grupos vulnerables de la entidad.</li> <li>5. Contribuir a garantizar el desarrollo pleno de la niñez colimense.</li> <li>6. Asegurar y elevar, hacia el interior y el exterior, la calidad, confiabilidad, seguridad y mejora continua en los servicios brindados por la Institución en materia de asistencia social.</li> <li>7. Fortalecer y garantizar los servicios de Asistencia Social ante contingencias, emergencias o desastre natural y/u ocasionado por el hombre.</li> <li>8. Coadyuvar a garantizar la atención e inclusión de las personas con discapacidad.</li> </ol>
----------------------------------	------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



	<p><b>VII.2 Aportación del Programa a los objetivos del PND, PED y de institución</b></p>	<p>Diseñar e implementar programas sociales que brinden apoyos diferenciados a las familias, de acuerdo a la situación que vivan, y que las enlacen con proyectos productivos.</p> <p>Fortalecer la promoción de la salud y prevención de enfermedades, así como la reducción de riesgos para el mejoramiento de las condiciones de salud de los colimenses.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><b>Sección VIII Cobertura</b></p>	<p><b>VIII.1 Población Potencial</b></p>	<p><b>Cuantificación</b></p>
	<p>Población en Estado de Vulnerabilidad.</p>	
	<p><b>VIII.2 Población Objetivo</b></p>	<p><b>Cuantificación</b></p>
	<p>Grupo vulnerable            Familia, personas menores de edad sujetas a maltrato o en estado de abandono, desamparo, desnutrición, con deficiencias en su desarrollo físico o mental, cuando éste sea afectado por condiciones familiares adversas, o por irresponsabilidad de sus progenitores en el cumplimiento y garantía de sus derechos, personas menores de edad vulnerables por su exposición constante en la calle, expuestos a ser víctimas de cualquier tipo de explotación o corrupción, y las hijas o hijos de personas reclusas en algún centro de internamiento, personas menores de edad infractores en lo referente a servicios de previsión, prevención, atención, promoción, protección y rehabilitación, así como a su atención integral y reintegración a la familia y a la sociedad, Alcohólicos o farmacodependientes, en estado de abandono o indigencia, Mujeres en períodos de gestación o lactancia, y las madres adolescentes, en estado de desventaja social, Madres solteras en situación de vulnerabilidad, Adultos en plenitud que se encuentren en desamparo, marginación, sujetos a maltrato, sujetos de violencia intrafamiliar, emocional o expuestos a ser víctimas de explotación o con alguna discapacidad, Personas con discapacidad, Personas que por su extrema pobreza o ignorancia requieran de servicios asistenciales; migrantes y repatriados en cualquiera de las condiciones expuestas con antelación, o cualquier estado que ponga en riesgo su integridad física o emocional, Víctimas de la comisión de delitos en estado de abandono, con especial atención a quienes resientan cualquier tipo de violencia, pornografía, turismo sexual, lenocinio, trata de personas o cualquier delito sexual, Personas menores de edad, que trabajen en condiciones que afecten su desarrollo e</p>	



	<p>integridad física y mental, Personas menores de edad y personas que no tengan la capacidad para comprender el significado del hecho, que sean hijos de padres que padezcan enfermedades terminales o en condiciones de extrema pobreza, Las personas que sean víctimas de conflictos armados y de persecución étnica o religiosa, Familiares que dependen económicamente de quienes se encuentren privados de su libertad por causas penales y que por ello queden en estado de abandono, Habitantes marginados del medio rural o urbano que carezcan de lo indispensable para su subsistencia, Personas afectadas por desastres naturales o socio-organizativos, que se encuentren en estado de riesgo, abandono o indigencia, Personas en situación de crisis emocional o alteración mental transitoria que requieran cualquier tipo de atención, Personas que no tengan la capacidad para comprender el significado del hecho, en estado de abandono, maltrato o indigencia, Grupos étnicos en el Estado, y Los individuos que busquen modificar y mejorar su entorno, pero que su estado de pobreza, circunstancias personales y sociales les impidan su desarrollo integral.</p>		
<p><b>VIII.3 Caracterización de la Población Objetivo</b></p>	<p>Tienen derecho a la asistencia social las personas, familias y grupos que por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas o sociales, requieran de servicios especializados para su protección y su plena integración al Bienestar.</p>	<p>Frecuencia de actualización de la población</p>	<p>Anual</p>
<p><b>VIII.4 Padrón de Beneficiarios</b></p>	<p>Sistema de Información de Gestión Social (SIGES).</p>		
<p><b>VIII.5 Bienes y servicios que entrega el Programa Presupuestario</b></p>	<p>Los servicios y programas son de carácter preventivo y de atención para la población con estado de vulnerabilidad como son: Salud, Educación, Promoción social, Desarrollo de la comunidad, Programas alimentarios, Fortalecimiento de la economía familiar y comunitaria, Mejoramiento a la vivienda, Protección y restitución de derechos, entre otros.</p> <p>Los cuales se integran en los siguientes componentes: A) Servicios y apoyos de asistencia social a grupos vulnerables . B) Acciones para garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes desarrolladas. C) Actividades para el fomento a la integración y convivencia familiar realizadas. D) Programas para impulsar el desarrollo e inclusión comunitaria aplicados. E) Acciones para la planeación y conducción de la política del DIF Estatal Colima realizadas. F) Programas para el desempeño de funciones para el desarrollo social aplicados.</p>		



<b>Sección IX Análisis de Alternativas</b>	<b>IX.1 Identificación de alternativas de solución al problema</b>	Contribuir a aumentar la calidad de vida de la población en Colima mediante el acceso a medios suficientes para superar la Condición de vulnerabilidad.
----------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Sección X Análisis de Complementariedades</b>	<b>X.1 Relación con otros Programas Presupuestarios</b>	
	Programas de Desarrollo Social y de Salud.	

<b>Sección XI Diseño de la Intervención.</b>	<b>XI.1 Tipo de Intervención</b>	Directa e indirecta.		
	<b>XI.2 Matriz de Indicadores</b>			
	<b>Resumen Narrativo</b>	<b>Fin</b>	Contribuir a elevar la calidad de vida de la población vulnerable en el Estado de Colima, mediante programas y servicios de asistencia social, con pleno respeto y reconocimiento a sus derechos humanos.	
		<b>Propósito</b>	La población vulnerable y/o sujetos de asistencia social cuentan con condiciones para reintegrarse a la sociedad.	
<b>Componentes</b>		<p>A) Servicios y apoyos de asistencia social a grupos vulnerables otorgados.</p> <p>B) Acciones para garantizar los derechos de niñas, niños y adolescentes desarrolladas.</p> <p>C) Actividades para el fomento a la integración y convivencia familiar realizadas.</p> <p>D) Programas para impulsar el desarrollo e inclusión comunitaria aplicados.</p> <p>E) Acciones para la planeación y conducción de la política del DIF Estatal Colima realizadas.</p> <p>F) Programas para el desempeño de funciones para el desarrollo social aplicados.</p>		



		<p>Actividades</p>	<p>A01 Atención con rehabilitación a personas con discapacidad temporal y permanente.</p> <p>A02 Atención médica y preventiva en salud a la población vulnerable.</p> <p>A03 Atención preventiva a personas adultas mayores en los centros de convivencia del DIF, para impulsar un envejecimiento saludable.</p> <p>A04 Entrega de apoyos económicos y/o en especie.</p> <p>B01 Aplicación de acciones para el fomento al desarrollo de la infancia.</p> <p>B02 Ejecución de programas para niñas, niños y adolescentes para transformar su situación de riesgo y problemática social.</p> <p>B03 Implementación de acciones para beneficiar a niñas, niños y adolescentes en los centros de asistencia social, para su reintegración y restitución de derechos.</p> <p>B04 Implementación de acciones para garantizar el interés superior de la niñez, mediante el pleno ejercicio de los derechos de las niñas, niños y adolescentes.</p> <p>C01 Realización de acciones para el fortalecimiento de la identidad y pertenencia cultural estatal y nacional.</p> <p>C02 Realización de actividades para conmemorar y festejar los días sociales que tengan relación con la asistencia social y servicio social comunitario.</p> <p>D01 Impartición de actividades en los Centros de Desarrollo Comunitario que fomenten la generación de ingresos extras que contribuyan al bienestar familiar.</p> <p>E01 Ejecución de acciones operativas que conlleven al cumplimiento de objetivos y metas institucionales.</p> <p>E02 Desempeño de Funciones.</p> <p>F01 Atención a menores de 5 años que se encuentran en condiciones de</p>
--	--	--------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



			<p>riesgo y vulnerabilidad.</p> <p>F02 Contribución en la seguridad alimentaria de la familia en condiciones de emergencia.</p> <p>F03 Contribución a generar espacios alimentarios en las comunidades que se encuentran dentro de la cobertura de la Cruzada Contra el Hambre.</p> <p>F04 Contribución a mejorar las condiciones sociales de vida en las localidades con marginación a través de grupos de desarrollo que implementen proyectos comunitarios con participación social.</p> <p>F05 Contribución en la seguridad alimentaria de la población escolar, sujeta de asistencia social.</p> <p>F06 Contribución en la seguridad alimentaria de los sujetos en condiciones de riesgo, abandono y vulnerabilidad.</p> <p>F07 Instrumentación de proyectos para la protección de las personas en estado de vulnerabilidad.</p>
	<b>XI.3 Estimación del costo operativo del Programa Presupuestario</b>	266 millones.	

<b>Sección XII Presupuesto</b>	<b>XII.1 Fuentes de Financiamiento</b>	Estatad, Federal (ramo 20,12,33) e ingresos propios.
------------------------------------	----------------------------------------	------------------------------------------------------

<b>Sección XIII Evaluaciones</b>	<b>XIII.1 Recomendaciones del órgano técnico externo</b>	N/A
--------------------------------------	----------------------------------------------------------	-----